Утверждена

постановлением Правительства

Республики Таджикистан

[от 15 марта 1999 г. № 82](file:///C%3A%5CUsers%5CUser%5CDocuments%5Cview_sanadhoview.php%3Fshowdetail%3D%26sanadID%3D583%26language%3Dru)

**КОНЦЕПЦИЯ ЕДИНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ХОЗЯЙСТВЕННОМ КОМПЛЕКСЕ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

На территории Республики Таджикистан в настоящее время действует целый ряд надзорных органов, контролирующих различные стороны деятельности предприятий (организаций) хозяйственного комплекса республики. Кроме Министерства охраны природы, Налогового комитета, Госгортехнадзора, Госцентра стандартизации и метрологии, другие виды надзора имеют одну общую особенность: все они являются ведомственными. Ко всем ним следует добавить технические инспекции в составе отраслевых комитетов профсоюзов.

Наличие такого количества контролирующих органов и, главное их разобщённость приводит к частым проверкам предприятий (организаций), мешающим их нормальной работе. Более того, эта разобщённость способствует появлению необъективных оценок происшедших аварий, несчастных случаев, других нарушений, что является прямым следствием отстаивания ведомственными надзорными органами интересов своих ведомств. Подобная необъективность не позволяет выявить истинную причину нарушений, аварий, несчастных случаев, что, естественно, влечёт за собой их повторение. В конечном итоге ущерб наносится государству и его гражданам потому, что нарушения приводят к потере материальных ценностей (их перерасходу, хищению), а аварии и несчастные случаи -к материальным потерям добавляют моральные, поскольку калечат или уносят человеческие жизни.

В связи с изложенным, и имея в виду то, что первоосновой успешной деятельности всякого надзорного органа является его независимость, на совещании у Премьер-министра Республики Таджикистан Я.Н.Азимова (протокол № 37/2/24) от 29 июля 1997 г.) было принято решение о разработке единой концепции государственного надзора в хозяйственном комплексе Республики Таджикистан.

Эта концепция предполагает создание единого органа государственного управления, ведающего вопросами обеспечения безопасных условий производства, технологий, оборудования (механизмов), а также контроля за региональным использованием и охраной недр в государстве, который осуществляет свою деятельность по разработанной единой программе. Образование такого органа государственного управления должно решаться в соответствии с пунктом 9 статьи 49 и пунктом 2 статьи 69 Конституции Республики Таджикистан и статьи 8 конституционного Закона Таджикистан "О Правительстве Республики Таджикистан".

Указанный орган государственного управления обязан обеспечить разработку и принятие на государственном уровне правовых и нормативных документов по вопросам, регулирующим безопасные условия труда в хозяйственном комплексе Республики Таджикистан, выдачу разрешений (лицензий) на производство потенциально опасных работ, охрану недр, предупреждение и устранение вредного влияния всех видов работ на население, окружающую природную среду, здания, сооружения, обеспечения правильного расходования первичных топливно-энергетических ресурсов, а также контроль за соблюдением законодательных и нормативных документов по этим вопросам в процессе выполнения любых видов работ и использования природных и производимых ресурсов в Республике Таджикистан.

Вся деятельность этого государственного органа должна быть направлена на обеспечение государственных интересов и соблюдение законодательства - предупреждение аварий и производственного травматизма, а также утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами в интересах нынешнего и будущего поколений народов Республики Таджикистан, сохранность взрывчатых материалов и правильное их использование, а также на проведение профилактических мероприятий по этим вопросам.

Этот орган осуществляет свою деятельность во взаимодействии с природоохранными и другими государственными органами и органами исполнительной власти на местах, а также по согласованию с Федерацией независимых профсоюзов Республики Таджикистан и её отраслевыми комитетами.

**НОРМАТИВНАЯ БАЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ХОЗЯЙСТВЕННОМ КОМПЛЕКСЕ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

Основной правовой и нормативной базой деятельности органов государственного надзора в хозяйственном комплексе Республики Таджикистан являются:

- Конституция Республики Таджикистан, Трудовой кодекс Республики Таджикистан, Закон Республики Таджикистан об охране труда в Республики Таджикистан, Закон Республики Таджикистан о недрах, Кодекс Республики Таджикистан об административных правонарушениях и другие законы Республики Таджикистан, решения Маджлиси Оли, Указы, распоряжения Президента Республики Таджикистан, постановления и распоряжения Правительства Республики Таджикистан.

- Нормативные акты органов государственного надзора в хозяйственном комплексе Республики Таджикистан.

- Ведомственные нормативные документы по безопасному ведению работ, охране недр, нормативному расходованию природных и производимых ресурсов.

**ЗАДАЧИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ХОЗЯЙСТВЕННОМ КОМПЛЕКСЕ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

Задачами органов Государственного надзора в хозяйственном комплексе Республики Таджикистан являются:

- обеспечение государственного надзора за соблюдением предприятиями и организациями (независимо от их правового статуса), должностными лицами и гражданами требований норм, правил, инструкций и т.п. по безопасному ведению работ в хозяйственном комплексе Республики Таджикистан;

- выявление и предупреждение нарушений обязательных требований нормативных документов в процессе изучения, извлечения и переработки (на всех стадиях технологического процесса, вплоть до получения готовой продукции) природных ресурсов;

- выявление и предупреждение нарушений в процессе использования первичных энергоресурсов в Республике Таджикистан;

- принятие мер по устранению выявленных нарушений обязательных требований нормативных актов в хозяйственном комплексе Республики Таджикистан, а также при использовании природных и производимых ресурсов.

Для выполнения перечисленных задач органы государственного надзора в хозяйственном комплексе Республики Таджикистан наделяются соответствующими функциями и правами, которые определяются Положением, утверждаемым Республики Таджикистан.

**СТРУКТУРА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ХОЗЯЙСТВЕННОМ КОМПЛЕКСЕ РEСПУБЛИКИ TАДЖИКИСТАН**

За основу структуры создаваемого органа госнадзора предлагается взять структуру Госгортехнадзора Республики Таджикистан, соответственно со сферой деятельности, расширив его персональный состав, что, позволит сэкономить значительные средства.

Успешное решение стоящих перед единым органом государственного надзора в хозяйственном комплексе Республики Таджикистан задач возможно при условии:

- создания более гибкой, чем у нынешних органов надзора, структуры, позволяющей быстро реагировать на возникающие нестандартные ситуации;

- придания региональным подразделениям (в ГБАО, Ленинабадской и Хатлонской областях) большей самостоятельности;

- оптимизации численности инспекторского линейного персонала.

Реализация этих условий предполагает:

- увеличение числа центральных инспекций;

- существенный рост объёма работы центрального аппарата создаваемого госоргана по проведению анализа и обобщения результатов работы инспекций, подготовке справок, информации в различные инстанции, анализа причин производственного травматизма и аварийности, а также осуществления технологической и методической координации работы инспекций, разработки и пересмотра нормативных документов по вопросам, входящим в компетенцию этого госоргана. Выполнение этих функций потребует создания в структуре госоргана специального подразделения, руководимого главным специалистом и подчинёнными ему ведущими специалистами,- которое должно явиться связующим звеном между руководством и инспекторским составом.

- объединения части инспекций в управления, которые будут курироваться руководителем госоргана и его заместителями без введения дополнительных штатных единиц.

Для более эффективной работы инспекций и придания им большей мобильности, они будут сформированы по видам надзора, а также с учётом расположения объектов по регионам.

По этому принципу предполагается образовать 14 центральных инспекций:

1. Центральная горно-техническая инспекция (ГТИ) по надзору в угольной, горнорудной и нерудной промышленности.
2. Центральная ГТИ по надзору в нефтегазодобывающих организациях и в управлениях буровых работ.
3. Центральная инспекция по контролю за использованием и охраной недр.
4. Центральная инспекция по надзору в химической и металлургической промышленности.
5. Центральная инспекция по котлонадзору и подъёмным сооружениям.
6. Центральная инспекция газового надзора.
7. Центральная инспекция по геологическому контролю.
8. Центральная инспекция по надзору за перевозкой опасных грузов.
9. Центральная инспекция по надзору за использованием первичных энергоресурсов.
10. Центральная инспекция государственного пробирного надзора.
11. Центральная инспекция по надзору за опасными производствами в текстильной, лёгкой и мукомольной промышленности.
12. Центральная инспекция по надзору в агропромышленном комплексе, лесной и деревообрабатывающей промышленности.
13. Центральная инспекция по надзору в отраслях негосударственного сектора.
14. Центральная инспекция по экспертизе проектной и конструкторской документации.

Областные инспекции будут сформированы комплексно, то есть они объединяют инспекторов разного профиля. В целях координации их работы и придания им большей самостоятельности, они имеют начальников. Однако, комплексные плановые проверки своих поднадзорных объектов они будут проводить совместно с представителями центральных инспекций по профилю и центрального аппарата госоргана.

По концентрации промышленных и горнорудных объектов Ленинабадская область занимает ведущее место в республике, поэтому там сформирована наиболее крупная комплексная инспекция в г. Кайраккуме с двумя региональными горно-техническими инспекциями (РГТИ) в Исфаре и Зеравшанской долине (Пенджикентский и Айнинский районы). Необходимость последних продиктована развитой. сетью предприятий угольной промышленности в Исфаринском районе и горнорудной промышленности в Заравшанской долине.

Инспекторы Хатлонской комплексной инспекции будут базироваться в городах Курган-Тюбе и Куляб , а по Горно - Бадахшанской автономной области - в г. Хороге.

Наконец, для нормальной жизнедеятельности госоргана предусмотрен минимальный хозяйственный и вспомогательный персонал. Создание хозрасчётной лаборатории технической диагностики оправдано отсутствием таковой в республике, а при повседневном изнашивании горно-шахтного и карьерного оборудования, грузоподъёмных сооружений, котлов, сосудов, трубопроводов и другого оборудования определение возможности дальнейшей их эксплуатации без подобных работ может привести к непредсказуемым последствиям. Поскольку работа лаборатории будет платной, она оправдает не только своё существование, но и может принести прибыль.

**ОСНОВА УСПЕШНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ХОЗЯЙСТВЕННОМ КОМПЛЕКСЕ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

Основой успешной деятельности единого органа госнадзора в хозяйственном комплексе Республики Таджикистан должны быть следующие факторы:

1. Ведомственная и материальная независимость.

Объединение почти всех видов государственного надзора в хозяйственном комплексе Республики Таджикистан под эгидой единого государственного органа предусматривает независимость от подконтрольных министерств, ведомств, предприятий, организаций, что должно повышать объективность надзорных органов и их эффективную работу.

Немаловажным фактором, зачастую определяющим объективный подход государственных инспекторов к выполнению своих обязанностей, является их материальная независимость. Проблему повышения заработной платы работников органов государственного надзора в хозяйственном комплексе Республики Таджикистан следует решить одновременно с принятием концепции.

1. Приравнивание статуса формируемого органа с государственным комитетом.

Эта мера принесёт большой эффект. Во-первых, возрастёт значимость принимаемых Комитетом нормативных актов, - что повлечёт за собой скорейшее их претворение в жизнь. Во-вторых, это поможет частично улучшить материальное благополучие государственных инспекторов по надзору. Отметим также, что во всех республиках бывшего СССР и зарубежных государствах подобные органы имеют государственный статус.

1. Улучшение технической оснащенности инспекции, обеспечение их форменной одежды и спецтранспортом.
2. Создание при указанном органе госнадзора краткосрочных (от 2 до 6 месяцев) курсов по подготовке квалифицированных государственных инспекторов по надзору в соответствующих отраслях хозяйственного комплекса Республики Таджикистан.

**ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА**

**В ХОЗЯЙСТВЕННОМ КОМПЛЕКСЕ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

Финансирование деятельности органов государственного надзора в хозяйственном комплексе Республики Таджикистан предполагается осуществлять из бюджетных средств, а также путём привлечения части средств предприятий по статье расходов "Охрана труда и техника безопасности", отчисляемых ими на счёт Комитета, и из источников финансирования тех действующих органов, функции которых предполагается передать создаваемому органу управления.